



Российская Федерация
Белгородская область

**ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

308005, г. Белгород, Соборная пл., 4
тел. 32-40-34, факс 32-52-27
beluno@belregion.ru

11.07.2013 № 906/НС-16-М
На № _____ от _____

Заведующей
муниципальным автономным
дошкольным образовательным
учреждением
детским садом №4 «Березка»

Н.А. Булгаковой

ул. Титова, 31-а, поселок Прохоровка,
Прохоровский район, Белгородская
область, 309000.

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

В результате проверки, проведенной в соответствии с распоряжением (приказом) департамента образования Белгородской области от 10.07.2013 № 1403 в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада №4 «Березка» (п. Прохоровка Прохоровского района Белгородской области), были выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в области образования (акт проверки от 12.07.2013 № 62-з):

✓ 1. В нарушение подпункта 13 пункта 2 статьи 32 Закона РФ от 10 июля 1992 года №3266-1 «Об образовании» (далее – Закон РФ «Об образовании») в учреждении не разработаны и не приняты правила внутреннего распорядка образовательного учреждения.

W 2. В нарушение пункта 46 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 1.19 устава в учреждении отсутствует лицензия на медицинскую деятельность, которую фактически осуществляет штатный медицинский работник (старшая медсестра).

3. В нарушение пункта 24 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 октября 2011 г. № 2562 (далее - Типовое положение о дошкольном образовательном учреждении), на момент проверки повар учреждения Губина В.А. не прошла обязательное профессиональное гигиеническое обучение и аттестацию периодичностью один раз в год.

4. В нарушение подпункта 9 пункта 2 статьи 32 и пункта 1 статьи 35 Закона РФ «Об образовании», относящих к компетенции образовательного учреждения установление структуры управления его деятельностью:

- в учреждении функционирует орган самоуправления, не предусмотренный уставом – общее собрание, подтверждением деятельности которого являются протоколы заседаний за 2011- 2013 гг.;

- отсутствует документальное подтверждение проведения в 2013 году заседаний наблюдательного совета и функционирования органов самоуправления родительского комитета (пунктами 5.26, и 5.16 устава соответственно установлена

ежеквартальная периодичность) и общего собрания трудового коллектива (пунктом 5.12 устава установлена периодичность два раза в год).

5. В нарушение подпункта 12 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», которым самостоятельное осуществление образовательного процесса в соответствии с уставом отнесено к компетенции образовательного учреждения, начало непосредственно образовательной деятельности в 2012-2013 учебном году в первую половину дня в младшей подгруппе, во вторую половину дня в средней и старшей группах не соответствует режиму.

6. В нарушение статьи 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 года №2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности», устанавливающего ответственность должностного лица за предоставление недостоверной статистической информации, в сведениях о деятельности дошкольного образовательного учреждения за 2012 г. в разделе 2.8 «Число кружков, секций и численность обучающихся в них» отражена информация о 3 кружках различной направленности, тогда как фактически в учреждении функционируют 2 кружка художественно-эстетической направленности согласно образовательной программе (программа хореографической студии «Фрация» реализуется педагогом дополнительного образования МБОУ ДОД «Районный дом детского творчества Прохоровского района Белгородской области»).

7. В нарушение подпункта 6.2 пункта 6 федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.06.2011 № 2151 (далее - федеральные государственные требования к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования), устанавливающего требования к психолого-педагогическому обеспечению, в учреждении не созданы условия для сохранения психического здоровья воспитанников, не осуществляется мониторинг их развития, организация развивающих занятий с детьми, направленных на коррекцию определенных недостатков в их психическом развитии (психологическое сопровождение воспитательно-образовательного процесса не осуществляется педагогом-психологом).

8. В нарушение подпункта 6 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», относящего к компетенции образовательного учреждения разработку и утверждение образовательных программ и учебных планов, образовательная программа учреждения на 2011-2013 гг., программы работы кружков не рассматривались и не утверждались педагогическим советом учреждения, не введены в действие приказом руководителя.

9. В нарушение пункта 4 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», Правил размещения в сети Интернет и обновления информации об образовательном учреждении, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.04.2012 №343, на официальном сайте учреждения в сети «Интернет» не представлены:

- наименование учредителя образовательного учреждения, его место нахождения, график работы, справочный телефон, адрес сайта в сети Интернет, адрес электронной почты;
- место нахождения руководителя образовательного учреждения, график работы, справочный телефон, адрес электронной почты;
- решение учредителя о назначении руководителя учреждения;
- сведения о структуре образовательного учреждения;
- информация о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств по итогам финансового года;

- копии утвержденных в установленном порядке плана финансово-хозяйственной деятельности или бюджетной сметы образовательного учреждения;
- сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;

- информация о структуре сайта, включающая в себя ссылки на указанные в Правилах информационно-образовательные ресурсы.

10. В нарушение пункта 3.1 части III федеральных государственных требований к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования, утвержденных Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 23 ноября 2009 года № 655 (далее – федеральные государственные требования), в пояснительной записке к образовательной программе учреждения на 2011-2013 гг. (утверждена протоколом заседания педагогического совета от 31.08.2012 № 1):

- не отражены особенности осуществления образовательного процесса в части комплектования в учреждении разновозрастной группы детей;
- в виды детской деятельности не включено чтение, которое фактически организуется с детьми всех возрастов.

11. В нарушение пункта 1 статьи 15 Закона РФ «Об образовании», согласно которому организация образовательного процесса в образовательном учреждении осуществляется в соответствии с образовательными программами и расписаниями занятий, в организации непосредственно образовательной деятельности на 2012-2013 учебный год чтения художественной литературы организовывалось один раз в неделю с детьми младшей подгруппы, два раза – с детьми средней и старшей подгруппы, тогда как в пункте 2.2 образовательной программы регламентирована организация чтения художественной литературы ежедневно.

12. В нарушение пункта 3.3 части III федеральных государственных требований в разделе 3 образовательной программы учреждения не определены виды детской деятельности, соответствующие выбранному содержанию по образовательным областям.

13. В нарушение пункта 3.4 части III федеральных государственных требований в образовательной программе учреждения не разработан раздел «Содержание коррекционной работы», тогда как штатным работником учителем-логопедом фактически осуществляется коррекционно-развивающая работа с детьми, имеющими речевые нарушения.

14. В нарушение пункта 3.5 части III федеральных государственных требований в разделе 4 образовательной программы учреждения не определены промежуточные результаты освоения программы детьми раннего возраста.

15. В нарушение пункта 2.7 части II федеральных государственных требований в части II образовательной программы учреждения, формируемой участниками образовательного процесса, не представлены:

- мероприятия по реализации приоритетного направления деятельности учреждения по социально-личностному развитию детей;

- реализация дополнительных образовательных программ «Здравствуйте» М.Л. Лазаревой, «Основы безопасности детей старшего дошкольного возраста» Р.Б. Стеркиной, О.Л. Князевой, «Гармония» Т.И. Тарасовой, «Озарение» Л.Герасимовой (формы организации, сроки, итоговые результаты);

- деятельность художественной студии «Радуга», кружка по английскому языку «Юный англичанин».

16. В нарушение пункта 2.11 части II федеральных государственных требований в основной общеобразовательной программе учреждения не представлено

взаимодействие с семьями детей по реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования.

17. В нарушение подпункта 14 пункта 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании», относящего к компетенции образовательного учреждения самостоятельное формирование контингента воспитанников в учреждении не издаются приказы:

– о приеме и отчислении детей из учреждения;

– о зачислении, переводе детей на следующий год обучения в объединениях по интересам, отчислении детей из объединений по интересам;

– о комплектовании учреждения детьми на начало учебного года.

18. В нарушение пункта 7 федеральных требований к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2010 №2106, в расписании непосредственно образовательной деятельности на 2012-2013 учебный год не соблюдены санитарные нормы, предъявляемые к организации образовательного процесса: деятельность по реализации образовательной области «Коммуникация» с детьми среднего и старшего дошкольного возраста организовывалась в пятницу.

19. Положения устава учреждения не соответствуют нормативным требованиям в части:

19.1. Компетенция учреждения, установленная пунктом 5.4 устава учреждения, утвержденного постановлением главы администрации муниципального района «Прохоровский район» от 28 сентября 2010 года №711, не соответствует пункту 2 статьи 32 Закона РФ «Об образовании».

19.2. Пункт 1.11 устава устанавливает, что отношения между учредителем и учреждением определяются договором (пункт 3 статьи 11 Закона РФ «Об образовании» утратил силу с 1 января 2011 года – Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»).

19.3. В нарушение пункта 21 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении, которым установлено, что режим работы дошкольного образовательного учреждения и длительность пребывания в нем воспитанников определяются уставом учреждения, пункт 1.12 устава относит разрешение данного вопроса к компетенции учредителя.

19.4. В нарушение пункта 13 Типового положения о дошкольном образовательном учреждении пункт 1.19 устава не устанавливает ответственность учреждения за качество образования своих воспитанников.

19.5. В нарушение статьи 47 Закона РФ «Об образовании», устанавливающей право образовательного учреждения вести приносящую доход деятельность, пунктом 1.28 устава определено право учреждения заниматься предпринимательской деятельностью.

19.6. В нарушение пунктов 2 и 6 статьи 33.1 Закона РФ «Об образовании», которыми установлена необходимость лицензирования образовательной деятельности по образовательным программам согласно приложению к лицензии, наименование реализуемой программы в пункте 2.1 устава («Радуга» Т.Н. Дороновой) не соответствует приложению к действующей лицензии на право ведения образовательной деятельности серия РО №031947 от 23 декабря 2011 года, регистрационный № 5076 (основная общеобразовательная программа дошкольного образования).

19.7. Пункт 2.10 устава, устанавливающий срок сохранения места за ребёнком в случае его болезни, в летний период 75 дней, не имеет правовых оснований и ограничивает гарантированное пунктом 3 статьи 5 Закона РФ «Об образовании» право граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

19.8. Устав учреждения не приведен в соответствие с санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22 июля 2010 г. № 91, в части регламентации образовательного процесса.

19.9. В нарушение статьи 52 Закона РФ «Об образовании» пункт 3.3 устава и пункт 4 договора между МАДОУ детский сад №4 «Березка» и родителями (законными представителями) ребенка не устанавливает право родителей (законных представителей) детей на получение в установленном законом порядке компенсации части платы, взимаемой за содержание детей (присмотр и уход за детьми) в образовательных организациях. Кроме того, отнесение пунктом 3.4 устава оказание посильной помощи в реализации уставных задач к обязанностям родителей (законных представителей) неправомерно и нарушает положения указанной статьи Закона РФ «Об образовании».

19.10. В нарушение Порядка аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209, в пункте 3.6 устава не установлена обязанность педагогических работников, не имеющих квалификационных категорий, один раз в 5 лет проходить аттестацию с целью подтверждения соответствия занимаемой должности.

19.11. В нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в пункте 5.17 устава к компетенции учредителя не отнесено формирование и утверждение муниципального задания для автономного учреждения в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.

19.12. В нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» в уставе не установлены структура, порядок формирования и порядок организации деятельности органов управления образовательного учреждения, определенных пунктом 5.10 устава.

19.13. В нарушение статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в уставе учреждения не определен высший орган самоуправления.

19.14. В разделе 9 устава представлен конкретный перечень локальных актов, тогда как подпунктом 9 пункта 1 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» установлено указание перечня видов локальных актов (приказов, распоряжений и других актов), регламентирующих деятельность образовательного учреждения.

19.15. В нарушение подпункта 7 пункта 1 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» в разделе 6 устава не регламентирован порядок комплектования работников образовательного учреждения и условия оплаты их труда.

20. В нарушение статьи 65 Трудового кодекса РФ пункт 2 локального акта «Правила внутреннего трудового распорядка МАДОУ детского сада №4 «Березка», устанавливающий перечень документов, которые предъявляет лицо, поступающее на работу, при заключении трудового договора, не содержит справки о наличии (отсутствии) судимости или факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданной в порядке и

по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Фактически на момент проверки указанные обязательные документы в личных делах работников отсутствовали.

21. В нарушение пункта 4 статьи 13 Закона РФ «Об образовании» локальные акты образовательного учреждения противоречат уставу:

- пункт 3.1 локального акта «Положение об общем собрании трудового коллектива МАДОУ детский сад №4 «Березка» не относится к компетенции органа обсуждения дополнений, вносимых в устав, что не соответствует пункту 5.12 устава;
- локальный акт «Положение о педагогическом совете» противоречит пунктам 5.14 и 5.15 устава в части установления порядка формирования органа;
- пункта 4 договора между МАДОУ детский сад №4 «Березка» и родителями (законными представителями) ребенка не устанавливает право родителей (законных представителей) детей не устанавливает регламентированное пунктом 3.3 устава право родителей (законных представителей) на участие в управлении учреждением;
- договор о совместной деятельности МАДОУ детского сада №4 «Березка» и Прохоровской ЦРБ по медицинскому обслуживанию детей, посещающих дошкольное образовательное учреждение от 11 января 2013 года не соответствует пункту 1.30 устава: не устанавливает ответственность медицинского персонала за здоровье и физическое развитие детей, проведение лечебно-профилактических мероприятий, соблюдение санитарно-гигиенических норм, режима и обеспечение качества питания.

На основании вышесказанного предписываю:

1. Рассмотреть настоящее предписание, принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области образования, причин, способствующих их совершению.

2. Представить в департамент образования, культуры и молодежной политики области в срок до 15 января 2014 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Дополнительно информируем о том, что неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Начальник департамента образования –
заместитель председателя
Правительства области



И. Шанов